

4. Ковригина В.С., Кузнецова О.П. и др. Методика исследования взрывчатых веществ промышленного назначения. ДСП. – Новосибирск, 1981. – с. 12-18.

УДК 347

Байгазиева Д.М., Супотаева Д.Р.

Кыргыз-Орус Славян университети

Байгазиева Д.М., Супотаева Д.Р.

Кыргызко-Российский Славянский университет

Baigazieva D.M., Supotaeva D. R.

Kyrgyz-Russian Slavic University

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕН)
ИНСТИТУТУНУН АДАМ УКУКТАРЫН КОРГОО ЖААТЫНДА ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
ACTIVITIES OF THE INSTITUTE OF AKIYKATCHY (OMBUDSMAN) OF THE
KYRGYZ REPUBLIC IN THE FIELD OF PROTECTION OF HUMAN RIGHTS**

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасынын Омбудсменинин конституциялык-укуктук статусунун өзгөчөлүктөрү: кызматка дайындоонун тартиби, Омбудсмендин кызмат ордуна талапкерге коюлуучу талаптар, негизги функционалдык милдеттери жана ыйгарым укуктары талкууланат. Акыйкатчыга жарандардын кайрылууларынын маңызы. Адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин бузуу фактыларына чара көрүү актылары. Кыргыз Республикасынын Омбудсменинин конституциялык-укуктук статусун жогорулатуунун жолдору.

Аннотация: В статье рассмотрены особенности конституционно-правового статуса Омбудсмена Кыргызской Республики: порядок назначения на должность, требования, предъявляемые для кандидата на должность Омбудсмена, основные функциональные обязанности и полномочия. Сущность обращений граждан Омбудсмену. Акты реагирования по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина. Пути совершенствования конституционно-правового статуса Омбудсмена Кыргызской Республики.

Annotation: The article discusses the features of the constitutional and legal status of the Ombudsman of the Kyrgyz Republic: the procedure for appointment to the post, the requirements for a candidate for the position of the Ombudsman, the main functional duties and powers. The essence of citizens' appeals to the Ombudsman. Acts of response to the facts of violation of the rights and freedoms of man and citizen. Ways to improve the constitutional and legal status of the Ombudsman of the Kyrgyz Republic.

Негизги сөздөр: акыйкатчы, парламент, адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин коргоо, конституциялык-укуктук статус, кол тийбестик, чара көрүү актылары.

Ключевые слова: омбудсмен, парламент, защита прав и свобод человека и гражданина, конституционно-правовой статус, неприкосновенность, акты реагирования.

Key words: ombudsman, parliament, protection of human and civil rights and freedoms, constitutional and legal status, immunity, acts of response.

Тема исследования актуальна, т.к. в Кыргызской Республике в настоящее время имеет место один из самых сложных, но вместе с тем динамичных, процессов в ее истории.

Отметим, что в Кыргызской Республике права и свободы человека признаются высшей ценностью, есть стремление создания правового, социального и демократического государства. Поэтому обеспечения прав и свобод человека и гражданина в настоящее время является значимым вопросом в развитии государства. Омбудсмен занимает важное место в системе учреждений и органов, осуществляющих защиту прав и свобод человека и гражданина.

В Кыргызской Республике 1 ноября 2018 г. принята национальная стратегия развития государства на 2018– 2040 годы (далее Стратегия). В отличие от предыдущих стратегий, данная стратегия направлена, в первую очередь, на развитие человеческого потенциала граждан и обеспечение его благополучия. Качество и уровень жизни, права и обязанности человека поставлены в центр внимания государственной политики. Таким образом, настоящий документ направлен на защиту прав и свобод человека.

В Кыргызской Республике в ходе реализации Стратегии должны быть созданы четкие механизмы взаимодействия всех государственных структур по защите прав человека. Проблема защиты прав и свобод человека и гражданина обусловлены несколькими причинами: во-первых, большим количеством нормативно-правовых актов в сфере прав человека, во-вторых, слабым взаимодействием между органами публичной власти, призванными защищать права и свободы человека и гражданина. [1] Кроме того, правоприменительная практика свидетельствует о несовершенстве нормативно-правового регулирования в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина: отсутствует четкая систематизация, имеют место законодательные пробелы в регулировании прав и законных интересов человека. Рассматриваемая проблема является одной из главных, как для юридической науки, так и практической деятельности государственных органов, в том числе для органов внутренних дел. [1] Омбудсмен является наиболее востребованным правозащитным аппаратом, осуществляющим функции посредника между обществом и должностным лицом. Развитием данного института в мировой практике в настоящее время стало учреждение специализированных омбудсменов (по правам ребенка, военнослужащих, предпринимателей, национальных меньшинств). [1]

Цель работы заключается в выявлении проблем нормативного закрепления конституционно-правового статуса Омбудсмена Кыргызской Республики и выработке на основе полученных данных рекомендаций по его совершенствованию. Такие общенаучные и специальные методы познания, как диалектический, системно-структурный, формально-юридический, являются методологической базой исследования. [1]

Должность омбудсмена в Кыргызской Республике введен в 2002 году. Процесс формирования нового института происходил в сложных условиях и под воздействием ряда факторов. [2] С учреждением данного института в Кыргызской Республике граждане получили дополнительный механизм по защите своих прав, в связи с чем население стало более активно отстаивать свои права. Образование института омбудсмена является необходимым для государства, так как в деятельности отмечается, что основная тенденция направлена на усиление роли исполнительной власти, все распорядительные функции практически находится у органов публичной власти. [2] Исходя из этого следует отметить, что именно в деятельности органов государственной власти допускаются нарушения прав и

свобод человека и гражданина. Из вышеуказанного следует необходимость повышения парламентского контроля деятельности органов государственной власти.

Результатом усиления парламентского контроля в области защиты прав и свобод человека стало принятие Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года (далее Закон «Об Омбудсмене»). [3] Согласно Закону «Об Омбудсмене», во второй главе предусмотрена процедура назначения на должность, в статье 4 отражено, что Омбудсмен избирается на должность Жогорку Кенешем тайным голосованием с использованием бюллетеней. [3] Законом «Об Омбудсмене» установлено, что Омбудсменом может стать гражданин не моложе 30 и не старше 65 лет, избираемый сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может избираться более двух сроков подряд. К кандидату на должность Омбудсмента не предъявляются требования наличия познаний и опыта защиты в области прав человека и гражданина. Современные реалии требуют, чтобы он был компетентен, так как на него возложена обязанность обеспечивать права и свободы человека и гражданина. [3] Данное требование необходимо закрепить отдельной нормой в Законе КР. Также следует отдельно принять поправку о том, что кандидат на должность Омбудсмента не имеет иностранное гражданство, вид на жительство либо иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Кыргызской Республики на территории иностранного государства. Данную норму, по нашему мнению, необходимо включить, так как Омбудсмен с иностранным гражданством может представлять угрозу для безопасности государства. [1]

Омбудсмен имеет двух заместителей, которые избираются с учетом требований гендерного представительства. [3]

С 2019 года на одного из заместителей Омбудсмента возложена обязанность по обеспечению прав ребенка. Эта обязанность заместителя закреплена приказом Омбудсмен Кыргызской Республики. По нашему мнению, это решение принято поспешно. Вместо этого Президенту КР целесообразно было бы инициировать Закон «Об уполномоченном по защите прав семьи и ребенка в Кыргызской Республике». Что позволит более качественно закрепить и преумножить такие национальные ценности, как:

- семья оплот и основа национальной ценности Кыргызстана;
- ребёнок – гражданин КР будущий защитник и гордость Кыргызстана;
- семья и дети Кыргызстана основная ячейка государства.

В своей деятельности Омбудсмен является полностью самостоятельным. Во время исполнения обязанностей и по окончании он не может подвергаться преследованиям и быть привлечен к уголовной и административной ответственности. Таким образом, Омбудсмен обладает неприкосновенностью в течение всего срока трудовой деятельности. Омбудсмен имеет высокий статус в системе государственной власти. Уголовное преследование в отношении Омбудсмента осуществляется только на основании решения Жогорку Кенеша. [2] Такая процедура закрепления показывает высокое положение Омбудсмента. Деятельность Омбудсмента Кыргызской Республики в области контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является гласной и освещается в средствах массовой информации. Исключение составляет конфиденциальная информация. [2] Омбудсмен вправе публиковать в печатных изданиях информацию о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, методах и формах защиты, иметь собственные печатные издания о правах человека. Для распространения такой информации он учреждает официальное периодическое печатное издание. Ежегодные и специальные доклады подлежат опубликованию. Анализ обращений

Омбудсмену показывает, что большинство граждан обращаются с жалобами на действие или бездействие правоохранительных органов. [2]

В своей деятельности Омбудсмен вправе использовать только предупреждающие механизмы, то есть призывать должностных лиц не нарушать законы. Рекомендации по результатам расследования не содержат властных предписаний, указанные предписания должностные лица могут и не выполнить. [2]

На сегодняшний день Омбудсмен осуществляет свою практическую деятельность в тесном взаимодействии со средствами массовой информации, предавая гласности правонарушения, совершенные должностными лицами. [2] Соответственно использованию этого метода очень хорошо воздействует на должностных лиц, позволяя добиться исполнения рекомендаций Омбудсмента. Омбудсмен по фактам выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина, в целях устранения нарушения, направляет в государственные органы власти акты реагирования. Актами реагирования Омбудсмента являются представление омбудсмента в органы публичной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам для принятия в месячный срок мер по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина. [3]

В 2018 году в различные организации, ведомства были направлены 79 актов реагирования. [2] По нашему мнению, акты реагирования должны иметь юридическую силу и должны быть обязательны для исполнения. По результатам обзора нормативно-правовых актов Кыргызской Республики следует сделать вывод о том, что для совершенствования конституционно-правового статуса Омбудсмента Кыргызской Республики необходимо повысить финансовую независимость; наделить правом законодательной инициативы Омбудсмента. Для повышения финансовой независимости необходимо внесение изменений в Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики, предусмотрев в ней норму, порядок формирования проекта бюджета Омбудсмента:

- Омбудсмен ежегодно формирует проект бюджета для финансирования деятельности и направляет в Правительство.

- Омбудсмен, с заключением Правительства, направляет проект бюджета на согласование в профильный комитет Жогорку Кенеша для включения его в состав проекта республиканского бюджета.

- Если есть замечания к проекту Омбудсмента, то профильный комитет Жогорку Кенеша рассматривает представленные замечания совместно с членами Правительства и с Омбудсменом. Согласованный проект Омбудсмента направляется в уполномоченный орган для включения в проект.

- Омбудсмен вправе внести на согласование комитету Жогорку Кенеша предложения о дополнительном финансировании, необходимые для обеспечения функционирования.

Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене» не содержит гарантий материального обеспечения Омбудсмента и сотрудников аппарата. [3] В связи с этим на наш взгляд, положения о материальных и социальных гарантиях для Омбудсмента и сотрудников Аппарата должны быть детально отражены в Законе Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)». [3]

В настоящее время в целях повышения эффективной деятельности Омбудсмента необходимо наделить полномочием законодательной инициативы. В Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года в статье 85 отражено, что право законодательной инициативы принадлежит 10000 избирателям, депутатам Жогорку Кенеша,

Председателю Кабинета Министров, Верховному суду по вопросам его ведения, Народному Курултаю, Генеральному прокурору по вопросам его ведения. [5]

По нашему мнению, надо внести поправки в основной закон государство, что Омбудсмен также имеет право законодательной инициативы в области прав и свобод человека и гражданина, потому что именно Омбудсмен в своей деятельности имеет непосредственное отношение к существующим проблемам нормативной реализации прав и свобод человека и гражданина.

Список цитируемых источников:

1. Васильев Ф.П. Особенность и необходимость развития уголовно-правовых норм в отношении граждан, имеющих двойное гражданство (Ныне слабые уголовно-правовые механизмы в отношении коррупционных факторов) // ISSN2619–0591. Economics. Law. State. УДК 3402020. № 1 (9). С. 38–51.
2. Ежегодный отчет Омбудсмана Кыргызской Республики за 2018 год.
3. Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года.
4. Закон Кыргызской Республики «О государственной службе» от 11 августа 2004 г. № 114.
5. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г.

УДК 347

Байгазиева Д.М., Супотаева Д.Р.

Кыргыз-Орус Славян университети

Байгазиева Д.М., Супотаева Д.Р.

Кыргызко-Российский Славянский университет

Baigazieva D.M., Supotaeva D. R.

Kyrgyz-Russian Slavic University

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯСЫНДА АДАМДЫН ЖАНА ЖАРАНДЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК УКУКТАРЫ МЕНЕН ЭРКИНДИКТЕРИН КАМСЫЗ КЫЛУУНУН КЕПИЛДИКТЕРИ ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ GUARANTEES FOR ENSURING THE CONSTITUTIONAL RIGHTS AND FREEDOMS OF HUMAN AND CITIZEN IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация: Адамдын жана жарандын укуктарынын жана эркиндиктеринин кепилдиктери - аларды ишке ашырууну, коргоону жана коргоону камсыз кылууга багытталган шарттар, каражаттар, чаралар. Кепилдик принциби адамдын жана жарандын укуктук абалынын принциптеринин бири болуп саналат. Россия Федерациясынын Конституциясы жана федералдык мыйзамдар бардык укуктарды жана эркиндиктерди ишке ашыруунун жалпы кепилдиктерин, ошондой эле жеке укуктардын жана эркиндиктердин конкреттүү кепилдиктерин белгилейт, эң маанилүү кепилдиктер Россия Федерациясынын Конституциясында бекитилген. Мамлекет, Россия Федерациясынын Конституциясынын 2, 17, 19-беренелерине ылайык, адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин