

УДК 339.9

DOI 10.58649/1694-8033-2023-1(113)-135-141

Бейшембиев Э.Ж., Айдарбекова Г.Б.

Ж.Баласагын атындагы КУУ

Бейшембиев Э.Ж., Айдарбекова Г.Б.

КНУ им.Ж. Баласагына

Beishembiev E.Zh., Aidarbekova G.B.

KNU J. Balasagyn

ORCID: 0009-0003-7169-2454¹, SPIN-код: 5524-7774

ORCID: 0000-0001-8608-4724², SPIN-код: 1971-0215

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЕАЭБ БӨЛҮГҮНҮН ТЫШКЫ
ЭКОНОМИКАЛЫК ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В СОСТАВЕ ЕАЭС
FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC
AS A PART OF THE EAEU**

Аннотация: макалада Кыргызстандын тышкы экономикалык ишмердигинин пайда болушу, өнүгүшү жана азыркы деңгээли алданат. Ошондой эле ЕАЭК кызматташтыгына мучө - мамлекеттердин: Кыргызстан, Россия, Казахстан, Беларусь жана Армениянын азыркы учурдагы интеграциялык байланыштарынын этаптары каралган. Аталган мамлекеттердин интеграциясынын негизи – ЕАЭК Келишими деп баса белгиленет.

Аннотация: рассмотрены актуальные вопросы возникновения, становления и современное состояние внешне - экономической деятельности Кыргызстана. А также, современный этап интеграционных процессов государств – членов ЕАЭС: Кыргызстана, России, Казахстана, Беларуси и Армении. Подчеркивается, что Договор ЕАЭС – юридическая основа интеграции названных государств.

Annotation: topical issues of the emergence, formation and current state of the external and economic activity of Kyrgyzstan are considered. And also, the current stage of the integration processes of the EAEU members: Kyrgyzstan, Russia, Kazakhstan, Belarus and Armenia. It is emphasized that the EAEU agreement is the legal basis for the integration of these states.

Негизги сөздөр: эл аралык экономикалык укук, тышкы экономикалык ишмердик, жаңы технологиялар, жасалма интеллект, электрондук соода, улуттук валюта.

Ключевые слова: международное экономическое право, внешнеэкономическая деятельность, новые технологии, искусственный интеллект, электронная торговля, национальная валюта.

Keywords: international economic law, foreign economic activity, new technologies, artificial intelligence, electronic trade, national currency.

Международное экономическое право – это совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и иными субъектами в области экономического сотрудничества. Одной из форм реализации международного экономического сотрудничества являются внешнеэкономические связи.

Так, статья 17 Конституции Кыргызской Республики предусматривает: «КР создает условия для развития различных форм экономической деятельности и защищает интересы национальной экономики». По ст. 91: Кабинет Министров «обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности» [1].

Представляется, что возникновение, становление и развитие внешнеэкономической деятельности кыргызского государства можно разделить на следующие этапы.

Первый этап – 201г. до н.э. по 1924 г.; 2 этап – 1924 по 1990 гг.; 3 – этап, с 1991 г.- по 2023 г.- КР- субъект международного права.

1. Первый этап. В 1710-1876 гг. вся Средняя Азия находились во власти Кокандского ханства. 17 мая 1855 г. Россия (Екатерина- 2) дала добро на просьбу кыргызов о подданстве.

2. 1917 г. кыргызы объединились в Туркестанскую АССР до 27 октября 1924 г.

Вывод по первому этапу – это «кыргызское кочевое государство». Летом на Алтае, зимой на Тянь-Шане. Основной вид деятельности – скотоводство.

Второй этап. 14 октября постановлением ВЦИК была образована Кара-Киргизская АО; в 1925.- КАО; в 1926 г.- КССР; 1936 г. – Киргизская ССР = субъект федерального СССР. Суверенитет +международная правосубъектность на 100% принадлежали центральной власти, во главе Политбюро ЦК КПСС.

Экономика Киргизской ССР входила в Среднеазиатский экономический район (1917-1990 гг.). Ведущие отрасли промышленности: горнорудная (уголь). ГЭС на реке Нарын (Токтогульская и ещё 4). Цветная металлургия (ртуть и сурьма). Машиностроение (Киргизавтомаш и др.). Легпром (шерсть и шелк). Сельское хозяйство (животноводство). Железная дорога (0,37 тыс.км); авто (19 тыс.км).

Третий этап. КР как новый субъект международного права возник 31 августа 1991 г.- Декларация о государственной независимости.

8 декабря 1991 г. СССР прекратил свое существование как « субъект международного права и геополитическая реальность». Был создан СНГ.

Но, возникли трудности: общий спад экономики (торговля и платежи и др.). В этих условиях, КР одной из первых перешел к рыночной экономике.

1992; 2001 гг. КР стал членом ОДКБ, ЕврАзЭС и ШОС. Для эффективного формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства был в 2014 г. создан ЕАЭС.

29 мая 2015 г. был подписан и, с 12 августа вступил в силу Договор о присоединении КР к «Договору о Евразийском экономическом союзе», куда входят также Россия, Казахстан, Беларусь и Армения.

Современный этап развития интеграционных процессов отличается значительная экономическая составляющая.

Попытки политической интеграции стран СНГ не могли не дополняться стремлением к интеграции экономической. Экономическая интеграция на постсоветском пространстве изначально развивалась в рамках СНГ.

Выделим три этапа интеграции.

Первый этап интеграции. Предысторией было то, что 24.09.1993г. был подписан рамочный Договор о создании Экономического Союза стран СНГ. Он был направлен на поэтапное формирование общего экономического пространства; углубление интеграции путём формирования межгосударственной ассоциации свободной торговли; таможенного союза; общего рынка; совместное осуществление крупных экономических проектов; представляющих общий интерес; решение острых экономических проблем.

Определённая тенденция к установлению на всём пространстве СНГ интеграционных связей продолжала существовать все 90-е годы. 02.04.1999 г. главы государств СНГ подписали Декларацию об основных направлениях развития Содружества и Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15.04.1994 г.

История образования Таможенного союза (ТС) берет свое начало с того времени; когда Россия и Беларусь приступили к созданию Союзного государства (06.01.1995 г.).

Соглашение о Таможенном союзе заложили основу многостороннего объединения: 20.01.1995 г. К ним присоединился Казахстан, а 29.03.1995 г. – Кыргызстан.

При этом государства – участники определили Таможенный союз как экономическое объединение государств; основанное на принципах единой таможенной территории и наличии однотипного механизма регулирования экономики.

В первые годы существования ТС первостепенное внимание было уделено осуществлению организационных мер по завершению первого этапа его формирования. Были отменены тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле; установлен единый порядок регулирования внешнеэкономической деятельности; начал последовательно вводиться принцип единства управления таможенными службами. Были определены конкретные направления работы по переходу ко второму этапу формирования Таможенного союза.

10.10. 2000 г. по инициативе тогдашнего Президента Казахстана Н.А.Назарбаева в г. Астане главы государств – участников Таможенного союза на заседании Межгосударственного совета ТС утвердили Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества – он был трансформирован в Евразийское экономическое сообщество – ЕврАзЭС.

Н.М. Омаров пишет: «Оценивая характер и тенденции интеграционных процессов на территории б. СССР, необходимо отметить возникновение в рамках СНГ различных моделей и вариантов интеграции» [2]. У.К. Чиналиев: «Скопировать опыт западноевропейской интеграции было невозможно. Но это было, скорее, декларация о намерениях, причем неопределенность сроков их реализации с самого начала не могла быть очевидной» [3].-

Таможенный союз представлял экономическую организацию с поступательной интеграцией от зоны свободной торговли (беспошлинной торговли) через таможенный союз к общему рынку (свободному перемещению товаров, капитала, рабочей силы, единой торговой политики в отношении третьих стран) и возможность вступления государств – участников в ВТО. См. О зоне свободной торговли [4].

Образование Евразийского Экономического Союза явилось экономически и политически целесообразным шагом в будущее.

Третий этап охватывает с 2009 г. по настоящее время, представлен формированием единого экономического пространства, созданием единой таможенной территории и вступлением Кыргызстана в ЕАЭС.

Конечная цель – создание к 2015г. Евразийского экономического союза – ЕАЭС.

29.05.2013г. в Астане Высший Евразийский экономический совет утвердил «Дорожную карту» Кыргызстана по вступлению в ТС, согласно которой нашему государству необходимо было оптимизировать 102 нормативно-правовых актов.

29.05.2014г. завершилось подписание Договора о вступлении в силу Евразийского экономического союза в Астане (ЕАЭС), который вступил в силу с 01.01.2015г.

После принятия «Дорожной карты», с 23.12.2014г. Кыргызстан официально находился в статусе участника ЕАЭС. Президентом КР подписан Закон О ратификации Протокола о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2024г., подписанного 23.12.2014г.

Главной задачей вступления КР в ЕАЭС явилось усиление конкурентоспособности нашей экономики в эпоху глобализации.

Итак, с 1 января 2015г. был начат процесс по формированию единого рынка ЕАЭС на основании четырёх свобод:

- 1) свободное передвижение товаров;
- 2) свободное передвижение трудовых ресурсов;
- 3) свободе движения услуг;
- 4) свободе передвижения капиталов.

Государства-члены ЕАЭС присоединились с разным уровнем экономического развития и структурами, разными приоритетами национального развития, специфическими для каждой страны-участницы особенностями рынка труда и социально-политического уклада.

Однако их всех объединяет единая цель - обеспечить развитие национальных экономик и повышение конкурентоспособности каждого через создание интеграционного объединения – экономического союза.

Договор о ЕАЭС является нормативно – правовой основой функционирования экономической интеграции в рамках таможенного сотрудничества, торговли и технического регулирования.

При разработке Договора ЕАЭС была проведена большая работа по гармонизации правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, преследующие цели:

- *снятие внутренних таможенных барьеров между государствами – членами Союза;
- *вынесение таможенного контроля за внешний контур;
- *устранение тарифных, нетарифных барьеров и др. препятствий по движению товаров между государствами – участниками ТС;
- *установление унифицированных правил торговли с третьими странами.

Порядок, принципы, а также механизмы функционирования Таможенного союза закреплены Договором о ЕАЭС, Договором о Таможенном кодексе ЕАЭС, вступившим в юридическую силу 01.07. 2017 г. Таможенным кодексом и др. правовыми актами, составляющими право Союза.

В содержании Таможенного кодекса ЕАЭС приоритет уделяется облегченным процессам исполнения таможенных действий: задействованы электронные способы декларирования товаров, снижение периода выпуска товаров с таможни, заполнение декларации и т.д.

Таможенный кодекс ЕАЭС вступил в силу 1 января 2018 г. и пришел на смену действовавшему с 2010 г. Таможенному кодексу Таможенного союза.

Новый Таможенный кодекс полностью ориентирован на электронные технологии, создан по логике взаимного обмена данными и учитывает перспективу развития нормотворчества на будущее с учетом развития цифровой повестки.

Совершение таможенных операций через Интернет, так называемое электронное декларирование и электронной цифровой подписи без участия таможенного инспектора, позволит сократить коррупционные риски, транзакционные издержки, ускорит работу таможенных служб и будет стимулом для их конкуренции.

Объекты таможенной инфраструктуры государств – членов ЕАЭС курируются Департаментом таможенной инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Положительными факторами гармонизации ТК ЕАЭС явились:

1. Сняты все таможенные барьеры и препятствия по свободному передвижению товаров в страны ЕАЭС, что привело к увеличению экспорта из Кыргызстана товаров текстильной отрасли, продукции сельского хозяйства и грузооборота.

2. В рамках подписанных соглашений при вступлении Кыргызстана в ЕАЭС, заработал Кыргызско–Российский инвестиционный фонд для выдачи льготных кредитов хозяйствующим субъектам.

3. Резко увеличился потенциал туристической отрасли.

В рамках подписанных соглашений при вступлении в ЕАЭС произведено перевооружение армии Кыргызстана.

4. Расширение использования национальных валют при взаимной торговле и взимание косвенных налогов при электронной торговле товарами реализуемые физическими лицами.

5. Стратегия евразийской экономической интеграции до 2025 года предусматривает расширение транспортной инфраструктуры: «Восток – Запад» и «Север–Юг».

6. Благодаря новому налоговому и таможенному администрированию, с использованием цифровых технологий.

7. Участие в проекте: «Аэронавигационная корпорация» (расширение промышленного производства и сельскохозяйственной техники). Проект по производству удобрений. Совместный проект: «Евразийский агроэкспресс» перевозки по международному транспортному коридору «Север – Юг».

8. Участие в проекте: «Аэронавигационная корпорация» (расширение промышленного производства и сельскохозяйственной техники). Проект по производству удобрений. Совместный проект: «Евразийский агроэкспресс» перевозки по международному транспортному коридору «Север – Юг».

Негативными факторами гармонизации таможенного законодательства ЕАЭС явились:

1. Перестали поступать товары КНР по упрощенной схеме уплаты таможенных пошлин.
2. Сократилось количество ввозимых автомобилей из стран Европы и Японии.
3. В Кыргызстан начали завозиться дешевые товары промышленности и сельского хозяйства, которые резко повлияли на конкурентную способность местных производителей.

И, ещё, о Суде ЕАЭС. 07.03.2023 г. на семинаре: «Защита законных интересов бизнеса в Судах ЕАЭС» судья А.Ажибраимова отметила, что из КР в Суд ЕАЭС вправе обращаться Минюст, Минэкономики, Минтранс и Центр судебного представительства. Данный Центр – это особенность КР, т.к. ни в одной другой стране Союза такого Центра нет. Например, по обращению КР, Суд пояснил порядок применения унифицированного тарифа при перевозке

грузов железнодорожным транспортом. Другая судья Г.Скрипкина: «Бизнесмены КР ни разу не обратились в Суд ЕАЭС напрямую»[5].

Считаем, что надо в полной мере и активно обращаться в Суд ЕАЭС за консультативными заключениями и разъяснениями норм международного публичного и международного частного права.

Актуальным остается вопрос – Кыргызстан защищает свои государственные интересы и интересы своих граждан, речь о трудовых мигрантах. Поэтому большое значение имеет для республики степень изменений в налоговом законодательстве для трудовых мигрантов.

Вопросы, регулирующие рынок рабочей силы и налогообложения физических лиц, определены п. 10, ст.98 Договора о Евразийском экономическом союзе: на территории государства трудоустройства, где подлежат налогообложению в соответствии с международными договорами страны пребывания[6].

Положения договора о Евразийском экономическом союзе признается право граждан государств – участников на недискриминационное налогообложение доходов при работе по найму (трудовым контрактом) в рамках интеграционного объединения. Также надо отметить тот факт, что договорными положениями не регулируются установление ставок по косвенным и прямым налогам. Здесь закладывается механизм налоговых отчислений по принципу государства назначения.

Необходимость гармонизации таможенного и налогового законодательства определяется необходимостью формирования единого таможенного и налогового режима в рамках интегрированной системы межгосударственных экономических отношений.

28.05.2022 г. Президент КР С.Н. Жапаров выступил на заседании глав государств – членов ЕАЭС на Евразийском экономическом форуме и подчеркнул, что предпринимательство на внутреннем рынке ЕАЭС остается одной из наиболее актуальных тем, встречающиеся за последние 7 лет. Нам нужно изыскать внутренние резервы для устойчивого роста:

- во - первых, обеспечить безбарьерное функционирование внутреннего рынка;
- во – вторых, усилить работу по либерализации рынка услуг;
- в – третьих, ускорить работу по завершению формирования общего финансового рынка;
- в – четвертых, снизить зависимость от импортной продукции во всех отраслях экономики;
- в – пятых, нам необходимо совместно развивать нашу транспортно – логистическую инфраструктуру[7].

Министр по экономике и финансовой политике ЕЭК Б. Сагинтаев отметил, что актуальным является вопрос развития электронной торговли, совершенствование налогообложения бизнеса и формирование расчетно – платежных механизмов в Союзе на основе использования национальных валют[8].

03.02.2023 г. Председатель Кабинета Министров КР А.У.Жапаров в докладе в г. Алматы на тему: «Цифровое партнёрство в новой реальности», в частности, подчеркнул следующее.

1. Новые технологии и технологические тренды: искусственный интеллект и криптовалюта. Например, в сфере здравоохранения алгоритмы искусственного интеллекта помогают ранней диагностике заболеваний, планирования лечения и создания лекарств.

2. О криптовалюте. Объём теневого оборота в Бишкек ежедневно составляет от \$ 5 до 10-млн.долл.

Импульс крипто валюты: введённые ограничения в банковском секторе (денежные переводы по системе «Visa» и «Master Card». Новые технологии надо ещё отрегулировать[9].

В заключении. Заседание Евразийского межправительственного совета (02.02. 2023 г.).

1. Основные векторы интеграционного взаимоотношения на 2030-2045 гг. Суть: принять передовые технологии в ведущих отраслях экономики (например, альтернативная энергетика,

биотехнология и др.).

2. ЕАЭС. Одной из важнейших задач: формирование новой транспортно-логистической инфраструктуры (взаимовыгодной и равноправной).

Международные экономические договоры закрепляют права и обязанности конкретных государственных органов и должностных лиц, возлагая на них ответственность за реализацию обязательств в ЕАЭС.

Таким образом, внешнеэкономическая деятельность Кыргызстана существует в межгосударственной системе и является составной частью формирующегося всемирного права.

Список цитируемых источников:

1. cbd.minjst.gov.kg/act/view/ru-ru/112213/cl-ru-ru.
2. Омаров Н.М. Современные международные отношения и мировая интеграция.- Б.: Раритет Инфо.-2009.-С.156.
3. Чиналиев У.К. Становление кыргызской государственности в переходный период.-М.: Изд-во НИК КФМКАН.- 2000.-С 75.
4. Ибрагимов А.Г. ЕАЭС: проблемы и перспективы. Прогресс в создании сети зон свободной торговли ЕАЭС.- cyberleninka. Т.1. №8.
5. tazabek.kg/news/187841
6. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.- <https://www.alt.ru/tamdoc/14bh0044>. См. также: С Алиев *Регулирование процессов трудовой миграции в странах ЕАЭС*. - [eabr.org e- cis. info/news/566/100612](http://eabr.org/e-cis.info/news/566/100612)
7. tazabek.kg/news/1880436.
8. [www.gov.kg/ku? Lang=ru](http://www.gov.kg/ku?Lang=ru)