

Качканбаева А.С., Каныбек уулу А., Азиз уулу А.

Ж. Баласагын атындагы КУУ

Качканбаева А.С., Каныбек уулу А., Азиз уулу А.

КНУ имени Ж. Баласагына

Kachkanbaeva A.S., Kanybek uulu A., Aziz uulu A.

KNU named after J. Balasagyn

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ, ЖАШЫЛ
МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАР ЖАНА
ЭКОСИСТЕМАЛЫК КЫЗМАТТАР ҮЧҮН ТӨЛӨМДӨР
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, ЗЕЛЕННЫЕ ГОСЗАКУПКИ И ПЛАТЕЖИ
ЗА ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
PUBLIC POLICY, GREEN PUBLIC PROCUREMENT AND PAYMENTS
FOR ECOSYSTEM SERVICES IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Кыскача мүнөздөмө: Макалада экологиялык көйгөйлөрдү четтетүү жана экологиялык жактан таза коомду түзүү Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан көрүлүп жаткан чаралар каралат. Экологиялык таза технологияларды жана продукцияларды колдоо механизми болуп саналган жашыл мамлекеттик сатып алууларга, ошондой эле товарларды жана кызмат көрсөтүүлөрдү өндүрүүдө жана керектөөдө жаратылышка келтирилген зыяндын ордун толтурууга мүмкүндүк берген экосистемалык кызмат көрсөтүүлөр үчүн төлөмдөргө өзгөчө көңүл бурулат.

Аннотация: В статье рассматриваются меры, принимаемые правительством Кыргызской Республики для устранения экологических проблем и создания экологически чистого общества. Особое внимание уделяется зеленым госзакупкам, которые являются механизмом поддержки экологически чистых технологий и продукции, а также платежам за экосистемные услуги, которые позволяют компенсировать ущерб, наносимый природе при производстве и потреблении товаров и услуг.

Abstract: The article discusses measures taken by the government of the Kyrgyz Republic to address environmental issues and create an environmentally friendly society. Special attention is paid to green public procurement, which is a mechanism for supporting environmentally friendly technologies and products, as well as payments for ecosystem services, which allow compensating for damage caused to nature during the production and consumption of goods and services.

Негизги сөздөр: жашыл мамлекеттик сатып алуулар; мамлекеттик саясат; экологиялык көйгөйлөр; климаттын өзгөрүшү; экологиялык таза технологиялар жана продукция; экосистемалык кызмат көрсөтүүлөр үчүн төлөмдөр.

Ключевые слова: зеленые госзакупки; государственная политика; экологические проблемы; изменение климата; экологически чистые технологии и продукция; платежи за экосистемные услуги.

Keywords: green public procurement; government policy; environmental issues; climate change; environmentally friendly technologies and products; payments for ecosystem services.

Актуальность темы обусловлена тем, что первоочередной задачей экологической политики во всем мире является улучшение качества окружающей среды. Бездействие в решении важных экологических проблем будет иметь неблагоприятные последствия не только для окружающей среды, но и для здоровья людей и развития экономики.

В рамках данного исследования использовались методы анализа государственной политики в области экологии, а также изучения механизмов зеленых госзакупок и платежей за экосистемные услуги. Методология основана на анализе официальных документов, законов и стратегических планов, а также обзоре научных исследований по теме.

Государственные закупки составляют порядка 12% ВВП Кыргызской Республики. Внедряя экологические требования к ним, государство способно стать мощным драйвером устойчивого производства и потребления, при котором рост благосостояния возможен без ущерба для общества и окружающей среды.

Целью исследования является оценка подходов к осуществлению государственных зеленых закупок в контексте кыргызского и зарубежного опыта в минимизации вредного влияния на окружающую среду.

Задачи исследования:

- проанализировать существующую государственную политику ГЗЗ;
- рассмотреть охватываемые секторы в государственных зеленых закупках;
- выявить преимущества зеленых закупок;
- исследовать работу оплат за экосистемные услуги.

Государственная политика зеленых закупок. Политика зеленых закупок применяется для руководства предприятиями при приобретении расходных материалов и услуг и выборе таких продуктов на основе их воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

«Зеленые закупки» также учитывают непосредственные и будущие последствия закупок с точки зрения их потребления и возможного срока годности. Политика зеленых закупок воплощает в себе тройную конечную цель, бизнес-основу для повышения эффективности в экологической, социальной и финансовой областях.

Согласно имеющемуся опыту, этот инструмент позволяет:

- снизить загрязнение воды, воздуха и почвы токсичными соединениями;
- вывести из производства наиболее вредные вещества;
- уменьшить объем промышленных отходов, в том числе захораниваемых на полигонах;
- увеличить долю возобновляемых ресурсов в производстве товаров и услуг.

Зеленые госзакупки – один из самых эффективных инструментов решения экологических проблем на государственном и глобальном уровнях. Потому как государство выступает самым крупным покупателем на рынке, который может диктовать условия производства, определять потребность в экологической продукции и в целом формировать рынок [1].

Руководство и сопутствующие критерии поддерживают включение устойчивых и экологически чистых методов в процедуры закупок в государственном секторе. Они предназначены в первую очередь для государственных закупщиков в центральных и местных органах власти, государственных учреждениях и в таких государственных органах, как университеты, больницы и школы [2].

Охватываемые секторы в государственных зеленых закупках:

Транспорт. Примером может служить недавняя покупка новых автобусов для города Бишкек, которые работают на газовом топливе.

Продукты питания и общественное питание. Производство продуктов питания с заданными оздоровительными свойствами и высокой биологической полноценностью. Покупка местных, органических и экологически чистых продуктов питания, как правило, полезнее для здоровья и может улучшить самочувствие и повысить работоспособность.

Чистящие средства и услуги. Использование экологически чистых моющих средств, которые более безопасны для окружающей среды и человека.

Офисные здания. Так называемые «зеленые» офисы – это комплекс технических и мотивационных мер по формированию экологической политики компании и сбережению ресурсов офиса. Эко-офис работает согласно принципам защиты окружающей среды, снижая финансовые расходы на содержание помещения.

Внутреннее и наружное освещение. Использование энергосберегающих лампочек.

Отопительное оборудование. Внедрение терморегуляторов и квартирных счётчиков тепла, что позволит регулировать подачу отопления и оплачивать только потреблённую тепловую энергию.

Бумага и печать. Особенно значительно потребление бумаги выросло в компьютерную эру, несмотря на то, что новые технологии, казалось бы, предлагают широкие возможности по экономии бумаги. Необходимо распечатывать документы только тогда, когда без этого действительно нельзя обойтись, выбирать двустороннюю печать и т.д. [3].

Преимущества государственных зеленых закупок.

Ресурсная и операционная эффективность. Покупка экологически чистых продуктов и закупок у экологически чистых поставщиков способствует повышению эффективности использования ресурсов. Часто ГЗЗ поручают предприятиям приобретать продукты, которые потребляют меньше ресурсов, такие как энергосберегающие лампочки или краны с низким расходом. Кроме того, покупка у поставщика, который предлагает продукты с экологически чистой упаковкой или вообще без упаковки, сокращает поток отходов. Это повышение эффективности приводит к экономии средств для бизнеса и экономии ресурсов в целом, что является полной победой.

Вовлечение сотрудников. Запуск ГЗЗ позволит сотрудникам быть в курсе как экологически чистых продуктов и привычек, которые они должны использовать, так и более широкой миссии в области устойчивого развития. Повышение осведомленности сотрудников о "зеленых" закупках и их вовлеченности в них может помочь создать "зеленую" культуру работы и вдохновить сотрудников на внедрение такой практики в свою личную жизнь.

Улучшение общественного имиджа. Соблюдение политики зеленых закупок хорошо смотрится в общественной сфере, где все больше клиентов предпочитают предприятия, которые являются социально ответственными и заботятся об окружающей среде.

Плата за экосистемные услуги — это набор экономических инструментов, разработанных для вознаграждения юридических и физических лиц за сохранение экосистемных услуг.

В последние годы число механизмов ПЭУ растет в связи с возросшим интересом со стороны государственных учреждений, предприятий и некоммерческих организаций к решению конкретных экологических проблем. Такие программы обеспечивают доход, необходимый для сохранения, восстановления, управления земельными ресурсами и подходящих видов деятельности, которые улучшают экосистемные услуги.

Программы ПЭУ могут быть как денежными, так и неденежными транзакциями. Основной характеристикой таких сделок является сосредоточение внимания на сохранении потока конкретных услуг, таких как поглощение углерода, чистая вода или среда обитания биоразнообразия, в обмен на некоторые из них, имеющие экономическую ценность. Во всех случаях оплата должна быть причиной возникновения конкретной выгоды.

Схемы ПЭУ включают договорные соглашения между поставщиками услуг и клиентами. Бенефициары экосистемных услуг обычно готовы платить цену, которая значительно ниже стоимости, полученной от экосистемных услуг. С другой стороны, поставщики готовы принимать оплату, превышающую стоимость предоставления услуг. Большинство программ PES финансируются правительствами и неправительственными организациями. Существует пять типов схем ПЭУ. К ним относятся схемы государственных платежей для частных землевладельцев, официальные рынки с открытой торговлей, самоорганизующиеся частные сделки, налоговые льготы и программы сертификации.

Прямые государственные платежи – это платежи, которые правительство производит непосредственно поставщикам экосистемных услуг. Эта форма оплаты экосистемных услуг является наиболее распространенной, поскольку правительства по всему миру платят сельским землевладельцам за то, чтобы они управляли своей землей таким образом, чтобы генерировать экосистемные услуги. Например, программа сохранения заповедников в Соединенных Штатах ежегодно выплачивает фермерам более 1,5 млрд. долларов США в обмен на их защиту мест обитания диких животных, открытых пространств или водно-болотных угодий, находящихся под угрозой исчезновения. В Китае действует аналогичная программа финансирования борьбы с эрозией, в то время как Мексика и Южная Африка направляют свои платежи управляющим услугами водоразделов.

В Кыргызстане идет активное внедрение экологически сбалансированных способов промышленного производства и более эффективного использования ресурсов [4]:

- максимальная эффективность использования ресурсов воды и энергии, масштабная переработка отходов и применение улучшенных систем потребления и производства;

- поощрение предпринимателей создавать новые зеленые отрасли промышленности, включая возобновляемые источники энергии, заводы по утилизации и переработке отходов, производство экологических промышленных технологий и экологических продуктов питания;

- развитие нормативно-правовой базы, стимулирующей применение зеленых технологий на промышленных производствах;

- поощрение бизнес-среды на организацию "зеленых" услуг в промышленности, включая утилизацию материалов производства, очистку воды, контроль загрязнения воздуха, оборудование для переработки отходов, мониторинг, измерение и анализ данных, консультирование по вопросам окружающей среды, энергетики и энергоэффективности;

- применение политики государственных закупок, направленной на закупку товаров и услуг, которые не оказывают значительного негативного влияния на окружающую среду, с приоритетом экологических товаров и услуг.

В целом в Кыргызстане государственные органы ежегодно тратят около 60 млрд. сом. на закупочную деятельность. Если нам удастся направить эти средства в правильном направлении, зеленые государственные закупки имеют большой потенциал для создания новых рынков товаров и услуг, необходимых для перехода к низкоуглеродной экономике.

Очевидно, что неблагоприятное воздействие на окружающую среду при организации «зеленых» закупок намного ниже, причем как на местном, так и на глобальном уровне. Учитывая, что госзакупки составляют значительную часть ВВП многих стран, с их помощью можно достичь больших успехов в области охраны окружающей среды.

Ответственный подход к закупкам со стороны государства стимулирует производителей и поставщиков, побуждая их внедрять в свою деятельность инновационные «зеленые» технологии и товары. Формирование более обширного рынка приводит к постепенному снижению цен на экологически безопасные товары, что, в свою очередь, еще больше увеличивает интерес к ним и позволяет им становиться более конкурентоспособными.

В конце концов, закупки «зеленых» товаров позволяют в немалой степени экономить бюджетные средства.

Список использованной литературы

1. Государственные «зеленые» закупки: опыт правового регулирования и предложения по внедрению в России / О. Анчишкина, Ю. Грачева, Р. Исмаилов, Е. Кузнецова, А. Птичников, Е. Хмелева. – Москва, 2020, 64 с.

2. Шадрина Е.В., Ромодина И.В. Государственные закупки для устойчивого развития: Международный опыт // Вопросы государственного и муниципального управления, 2017, №1, с. 149-172.

3. Руководство по внедрению устойчивых государственных закупок. Методологический подход ЮНЕП. Программа ООН по окружающей среде (пер. с англ.), 2014. – URL: http://ecounion.ru/wpcontent/uploads/2014/04/UNEPImplementationGuidelines_RUS.pdf (дата обращения 15.11.2023).

4. Кыргызстан – страна зеленой экономики: Концепция зеленой экономики в Кыргызской Республике, 2018. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/83126/10?mode=tekst> (дата обращения 16.11.2023).

5. Сыдыкбекова Ч. «Зеленая» экономика: перспективы правового обеспечения // Вестник КНУ, Спецвыпуск, с. 173-181.

УДК 338.04

DOI 10.58649/1694-8033-2024-2(118)-237-242

Капарова Г.Т., Ирискулов И.

К.Ш. Токтомаматов атындагы Эл аралык университети, Гуманитардык-экономикалык колледжи

Капарова Г.Т., Ирискулов И.

Международный университет имени К.Ш. Токтомаматова, Гуманитарно-экономический колледж

Kaparova G.T., Iriskulov I.

International University named after K.Sh.Toktomamatov, College of Humanities and Economics